

Пояснительная записка
к проекту распоряжения Правительства Астраханской области
«О внесении изменений в распоряжение Правительства Астраханской
области от 29.03.2013 № 134-Пр»

Проект распоряжения Правительства Астраханской области «О внесении изменений в распоряжение Правительства Астраханской области от 29.03.2013 № 134-Пр» подготовлен в соответствии с подпунктом 2 пункта 5 Перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 12.12.2013 № Пр-3086, рекомендациями Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Принятие данного проекта распоряжения будет способствовать повышению качества медицинской помощи на основе повышения эффективности деятельности медицинских организаций и их работников.

Принятие данного распоряжения не потребует признания утратившими силу и внесения изменений в иные нормативные правовые акты Астраханской области.

Настоящий проект 30.04.2014 размещен на официальном сайте министерства здравоохранения Астраханской области www.minzdravao.ru.

Для реализации настоящего проекта выделения дополнительных средств из бюджета Астраханской области на 2014 год не потребуется.

Министр здравоохранения
Астраханской области

И.Е. Квятковский

ПРАВИТЕЛЬСТВО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

07.07.2014

№ 259-Пр

О внесении изменений в распоряжение Правительства Астраханской области от 29.03.2013 № 134-Пр

В соответствии с подпунктом 2 пункта 5 перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12.12.2013 № Пр-3086 внести в распоряжение Правительства Астраханской области от 29.03.2013 № 134-Пр «О плане мероприятий («дорожной карте») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Астраханской области» следующие изменения:

1. По всему тексту плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Астраханской области», утвержденного распоряжением (далее – «дорожная карта»), слово «ЦРБ» заменить словом «РБ».

2. В абзацах четвертом, одиннадцатом раздела «Общее описание «дорожной карты» «дорожной карты» слова «центральных», «центральной», «центральная» исключить.

3. В разделе «Состояние и развитие первичной медико-санитарной помощи» «дорожной карты»:

- в абзаце восьмом слова «приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 02.10.2009 №808н «Об утверждении порядка оказания акушерско-гинекологической помощи»» заменить словами «приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 01.11.2012 № 572н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «акушерство и гинекология (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий)»»;

- в абзаце девятом слово «центральной» исключить;

- в абзаце тридцать шестом слова «согласно перечню мероприятий по оказанию первой помощи, утвержденному приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 17.05.2010 № 353н «О первой помощи» заменить словами «в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 04.05.2012 № 477н «Об утверждении перечня состояний, при которых

оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи».

4. В разделе «Состояние и развитие специализированной медицинской помощи» «дорожной карты»:

- в абзаце двенадцатом подраздела «Повышение эффективности оказания специализированной медицинской помощи пациентам с болезнями системы кровообращения» слова «Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 06.07.2009 №389н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи больным с острыми нарушениями мозгового кровообращения» заменить словами «Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.11.2012 № 928н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи больным с острыми нарушениями мозгового кровообращения»;

- в подразделе «Повышение эффективности оказания онкологической помощи»:

в абзаце первом слова «Порядком, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 03.12.2009 №944-н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями» заменить словами «Порядком, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.11.2012 №915н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи населению по профилю «онкология»;

в абзаце шестнадцатом слова «Порядком оказания медицинской помощи населению при онкологических заболеваниях, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 03.12.2009 № 944-н» заменить словами «приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.11.2012 №915н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи населению по профилю «онкология»»;

- абзац пятый подраздела «Совершенствование оказания специализированной медицинской помощи пострадавшим вследствие дорожно-транспортных происшествий» изложить в новой редакции:

«- деятельность ЛПУ организована в соответствии с порядками, утвержденными приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации от 12.11.2012 № 901н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи населению по профилю «травматология и ортопедия» и от 15.11.2012 № 927н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи пострадавшим с сочетанными, множественными и изолированными травмами, сопровождающимися шоком»»;

- в подразделе «Повышение эффективности службы родовспоможения и детства»:

в абзаце двенадцатом слова «приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 02.10.2009 № 808н «Об утверждении порядка оказания акушерско-гинекологической помощи»» заменить словами «приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 01.11.2012 № 572н «Об утверждении Порядка оказания медицин-

ской помощи по профилю «акушерство и гинекология (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий)»;

в абзаце четырнадцатом слово «центральной» исключить.

5. Наименование раздела «Преобразования системы оказания медицинской помощи населению в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Астраханской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» «дорожной карты» изложить в новой редакции:

«Преобразования системы оказания медицинской помощи населению в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Астраханской области».

6. Раздел «Преобразования системы оказания медицинской помощи населению в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Астраханской области» изложить в новой редакции согласно приложению №1 к настоящему распоряжению.

7. Дополнить «дорожную карту» после раздела «Преобразования системы оказания медицинской помощи населению в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Астраханской области» разделами «Развитие кадрового обеспечения здравоохранения Астраханской области», «Повышение оплаты труда работников учреждений здравоохранения Астраханской области», «Формирование независимой системы оценки качества работы государственных учреждений здравоохранения Астраханской области» согласно приложению №2 к настоящему распоряжению.

8. Раздел «Оценка эффективности реализации «дорожной карты» «дорожной карты» изложить в новой редакции согласно приложению № 3 к настоящему распоряжению.

1.9. Раздел «II. План мероприятий» «дорожной карты» изложить в новой редакции согласно приложению № 4 к настоящему распоряжению.

Губернатор Астраханской области

А.А. Жилкин

Преобразования системы оказания медицинской помощи
населению в соответствии с Программой государственных гарантий
бесплатного оказания гражданам медицинской помощи
на территории Астраханской области

В соответствии с федеральными законами от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» ежегодно формируется программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Астраханской области (далее – ТПГГ) с учетом порядков оказания медицинской помощи на основе стандартов медицинской помощи, с учетом особенностей половозрастного состава населения, уровня и структуры заболеваемости населения Астраханской области, основанных на данных медицинской статистики, а также климатических и географических особенностей Астраханской области и транспортной доступности медицинских организаций.

ТПГГ включает территориальную программу обязательного медицинского страхования, установленную в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном медицинском страховании (далее – программа ОМС).

Основным направлением использования средств ОМС и бюджетов всех уровней является финансирование ТПГГ. Общий объем утвержденного финансирования ТПГГ в 2013 году составил 9939,6 млн руб., в рамках программы ОМС - 6461,1 млн руб.

В соответствии с утвержденными государственными заданиями в 2013 году из 84 медицинских организаций, которые предоставляли в рамках ТПГГ медицинскую помощь на территории Астраханской области, 69 работали в системе ОМС, в том числе 45 являлись учреждениями государственной формы собственности, 12 - федеральными учреждениями здравоохранения, 12 - негосударственными и частными учреждениями здравоохранения.

Объем фактически оказанной стационарной помощи соответствует плановым показателям 2013 года (рост на 3 %) и составил 2,77 млн койко-дней, что на 1,7% ниже уровня данного показателя 2012 года.

При этом за счет средств ОМС фактически исполнено 1,89 млн койко-дней, а превышение плана составило 5,8%, что ниже уровня аналогичного периода 2012 года на 5,9%.

Финансовый план в целом по программе ОМС выполнен на 2884,6 млн рублей, что выше уровня аналогичного периода 2012 года на 74%.

За счет средств бюджета фактически исполнено 875,3 тыс. койко-дней, что на 8,1% выше уровня 2012 года, расходы бюджета Астраханской области при этом составили 273,5 млн руб.

В результате в 2013 году объем медицинской помощи на 1 жителя, оказываемой в стационарных условиях, составил 2,74 койко-дня.

Объем оказанной стационарозамещающей помощи составил 614,8 тыс. пациенто-дней, что на 6% меньше плановых объемов 2013 года и значительно выше объемов 2012 года (рост 8,3%).

При этом за счет средств ОМС фактически исполнено 563,3 тыс. пациенто-дней, что превышает плановые значения 2013 года (на 7,1%) и фактические значения 2012 года (рост 9,2%).

Финансовый план по ОМС в целом по стационарозамещающей помощи выполнен в объеме 214,6 млн руб., при этом выполнение финансового плана составило всего 74,8%.

За счет средств бюджета фактически исполнено 51,4 тыс. пациенто-дней, что соответствует уровню прошлого года, расходы бюджета Астраханской области при этом составили 39,7 млн руб.

В результате в 2013 году объем медицинской помощи на 1 жителя, оказываемой в условиях дневных стационаров, составил 0,606 пациенто-дня.

В 2013 году медицинская помощь в амбулаторных условиях оказывается с профилактической целью (включая посещения центров здоровья, посещения в связи с диспансеризацией, посещения среднего медицинского персонала), в связи с заболеваниями (обращения) и в неотложной форме.

Выполнение утвержденных объемов за счет средств ОМС составило: профилактических посещений - 161%, по оказанию неотложной помощи - 66,7%, обращений по поводу заболевания - 74,3%. В целом финансовый план по амбулаторно-поликлинической помощи перевыполнен на 8,6%, (203,0 млн руб.).

Выполнение утвержденных объемов амбулаторно-поликлинической помощи за счет средств бюджета Астраханской области за 2013 год составило 85,5% при кассовом исполнении расходов 74,7%. В результате в 2013 году объем медицинской помощи в амбулаторных условиях на 1 жителя, оказываемой с профилактической целью, составил 5,9 посещения, в неотложной форме - 0,239 посещения, в связи с заболеванием - 1,569 обращения.

С 1 января 2013 года скорая медицинская помощь оказывается в рамках программы ОМС, за исключением санитарно-авиационной, которая финансируется за счет средств бюджета Астраханской области. Также за счет средств бюджета Астраханской области оказывается скорая специализированная психиатрическая медицинская помощь.

За 2013 год службой скорой медицинской помощи в целом выполнено 345,7 тыс. вызовов, что на 74,1 тыс. вызовов (или 21,4%) меньше уровня 2012 года.

Оплата скорой медицинской помощи по программе ОМС осуществляется по подушевому финансированию. При запланированном объеме 319,0 тыс. вызовов скорой медицинской помощи фактически принято к оплате 297,0 тыс. вызовов на сумму 523,4 млн руб.

За счет средств бюджета Астраханской области запланировано 8,6 тыс. вызовов, фактически выполнено 48,7 тыс. вызовов при кассовом исполнении 108,4 млн руб. В результате в 2013 году объем скорой медицинской помощи на 1 жителя составил 0,341 вызова.

Превышение объемов обусловлено оказанием скорой медицинской помощи гражданам, не идентифицированным и не застрахованным в системе ОМС.

В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 30.07.2013 №Пр-21833ГС министерством здравоохранения Астраханской области приняты дополнительные меры по развитию паллиативной медицинской помощи, медицинской помощи, оказываемой в неотложной форме и в условиях дневных стационаров, а также медицинской реабилитации, системы информирования населения о порядке и условиях бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе об услугах, которые не подлежат оплате за счет личных средств граждан.

В рамках ТППГ по вышеперечисленным видам медицинской помощи на 2014 год утверждены объемы:

- по паллиативной медицинской помощи - 93100 койко-дня, что соответствует работе 266 коек (в 2013 году - 85400 койко-дней или 244 койки);

- по медицинской помощи в условиях дневных стационаров - 676663 пациенто-дня (в 2013 году - 642473 пациенто-дня);

- по медицинской помощи, оказываемой в неотложной форме, - 464622 посещения (в 2013 году - 409945 посещений);

- по медицинской реабилитации - 20400 койко-дней или 60 коек (в 2013 году - 17000 койко-дней или 50 коек).

Таким образом, несмотря на положительную динамику вопроса сбалансированности объемов медицинской помощи и их финансового обеспечения, пока остаются проблемы перевыполнения нормативов объема медицинской помощи в рамках ТППГ по стационарной помощи и скорой медицинской помощи, поэтому на комиссии по формированию программы ОМС регулярно проводятся корректировки планов-заданий учреждений здравоохранения с учетом мониторинга выполнения ими объемов по видам, условиям и профилям медицинской помощи.

В соответствии с ТППГ применяются способы оплаты медицинской помощи в амбулаторных условиях и скорой медицинской помощи по подушевому нормативу финансирования в сочетании с оплатой за единицу объема.

Министерством здравоохранения Астраханской области (с учетом динамики численности населения Астраханской области (получателей услуг) до

2018 года, прирост которой по прогнозам составит 0,8%) постоянно проводятся мероприятия по оптимизации структуры сети и штатной численности организаций, что позволит к 2018 году сократить численность персонала, в том числе врачей до 37,5, на 10 тыс. населения и младшего медицинского персонала – до 14,6 на 10 тыс. населения, увеличить численность среднего медицинского персонала до 111,3 на 10 тыс. населения.

В системе здравоохранения Астраханской области за 2013 год проведены следующие структурные преобразования:

- приведены в соответствие с действующей номенклатурой наименования медицинских организаций;
- переданы в ведение министерства социального развития и труда Астраханской области 3 специализированных дома ребенка;
- реорганизован областной кардиологический диспансер путем слияния кардиодиспансера и гериатрического центра;
- ликвидировано муниципальное автономное учреждение здравоохранения «Центр сестринского ухода» с перераспределением коек сестринского ухода по другим учреждениям здравоохранения;
- организованы региональный сосудистый центр и 2 первичных сосудистых отделения;
- обеспечивается функционирование травмацентров вдоль федеральной трассы М-6;
- на 287 коек или на 3% сокращены круглосуточные койки в учреждениях, подведомственных министерству. За последние 5 лет сокращена 1021 койка или в среднем каждая десятая койка (11%);
- на 73 койки или 4,5% увеличено количество коек дневного пребывания за счет их дополнительного открытия при поликлинике и на дому;
- реорганизованы 2 амбулатории в ФАП и кабинет врача общей (семейной) практики;
- открыты 4 ФАПа, 20 кабинетов врача общей (семейной) практики, из них 12 в сельской местности;
- увеличено с 23 до 33 количество отделений для оказания неотложной медицинской помощи, 5 из которых обслуживают детское население;
- для выполнения порядков оказания медицинской помощи дополнительно организованы 30 кабинетов для врачей-специалистов, ведущих амбулаторный прием (кардиологические, урологические, онкологические, офтальмологические, неврологические и другие);
- увеличено с 40 до 43 количество отделений медицинской профилактики;
- дополнительно открыты 1 кабинет компьютерной томографии (всего 6), 2 – эндоскопии (всего 34), 2 - ультразвуковой диагностики (всего 64);
- увеличено количество кабинетов «телефон доверия» (до 5), медико-социально-психологической помощи (до 11);
- на 91 единицу обновлен парк специализированного медицинского автотранспорта, все машины скорой медицинской помощи оснащены системой

«ГЛОНАСС», а центр спутникового мониторинга развернут в территориальном центре медицины катастроф;

- увеличено с 45 до 48 количество домовых хозяйств, оказывающих первую помощь населению;

- развивается мобильная медицина: действуют 9 передвижных флюорографов, 4 передвижных стоматологических кабинета, 1 мобильная поликлиника, 1 передвижной маммографический комплекс и 3 поликлинических модуля для проведения диспансеризации населения;

- развивается дистантная медицина (действует 3 телемедицинских пункта в областном центре, развернута сеть комплексов для снятия и передачи ЭКГ по любым каналам голосовой связи «Тредекс» в районах области).

В результате структурных преобразований, проведенных в 2013 году, количество учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Астраханской области, уменьшилось с 61 до 57.

Кроме того, в условиях стационара:

- количество коек, функционирующих в рамках ТППГ, включая койки для оказания паллиативной помощи, составило 8203 единицы, что на 280 коек или 3,3% меньше 2012 года (8483);

- средняя длительность госпитализации составила 11,9 дня, что ниже установленного в информационном письме о формировании ТППГ (13,7);

- среднегодовая занятость койки снизилась до 331 дня, что практически соответствует рекомендуемой (331 день);

в условиях дневного стационара:

- количество коек дневных стационаров увеличилось с 1636 до 1709 единиц, что выше целевого значения по «дорожной карте» на 2013 год (1509);

в амбулаторных условиях:

- общее количество посещений увеличилось на 7% (с 8,8 до 9,3 на 1 жителя);

- количество посещений с профилактической целью увеличилось на 11%;

- количество посещений на дому увеличилось на 13%;

по скорой медицинской помощи:

- дополнительное открытие отделений для оказания неотложной медицинской помощи (10) позволило сократить количество выездов скорой медицинской помощи на 20% (с 0,414 до 0,330 на 1 жителя).

Проведенные структурные преобразования позволили увеличить среднюю заработную плату за 2013 год (из всех источников финансирования) до 18 770 рублей. Отношение средней заработной платы медработников к средней заработной плате по Астраханской области составило:

- по врачам – 143,7 (при целевом значении – 131,6%),

- по среднему медицинскому (фармацевтическому) персоналу – 77,5% (при целевом значении – 74%),

- по младшему медперсоналу – 43,2% (при целевом значении – 40%).

Таким образом, согласно «дорожной карте» увеличение заработной платы медицинских работников в 2013 году осуществлено темпами, опережающими целевые показатели.

С начала 2014 года в целях дальнейшего проведения структурных преобразований сети медицинских организаций:

- уменьшено на 132 единицы или на 2% количество круглосуточных коек (до 8071) за счет их перевода в койки дневного пребывания, количество которых увеличено на 197 или на 13% (с 1509 до 1706);

- проведено слияние двух юридических лиц – детской стоматологической поликлиники с областным стоматологическим центром.

В целях дальнейшего развития регионального здравоохранения предусмотрены:

- строительство, реконструкция и ремонт медицинских организаций,
- развитие телекоммуникационных технологий для дистанционного консультирования пациентов и обучения кадров;
- реорганизация неэффективно функционирующих участковых больниц во врачебные амбулатории и отделения ОВП;
- дальнейшая организация межмуниципальных консультативно-диагностических центров;
- расширение парка мобильных диагностических комплексов;
- внедрение новых форм медицинского обслуживания пациентов в амбулаторных условиях и другие мероприятия.

Приложение №2
к распоряжению
Правительства
Астраханской области
от №

Развитие кадрового обеспечения здравоохранения Астраханской области

1. Министерством здравоохранения Астраханской области в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р, с учетом приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.06.2013 № 421 разработаны методика оценки деятельности специалистов с высшим и средним медицинским образованием, участвующих в оказании медицинской помощи населению в рамках реализации программы обязательного медицинского страхования, предоставляемой на территории Астраханской области, и методические рекомендации по распределению выплат стимулирующего характера специалистам с высшим и средним медицинским образованием, участвующим в оказании медицинской помощи населению в рамках реализации программы обязательного медицинского страхования, предоставляемой на территории Астраханской области, утвержденные постановлением министерства здравоохранения Астраханской области и территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области от 08.02.2013 № 14П/2.

2. Проводятся мероприятия, направленные на внедрение систем нормирования труда в учреждениях бюджетной сферы с учетом методических рекомендаций, утвержденных приказами Минтруда России от 31.05.2013 № 235 «Об утверждении методических рекомендаций для федеральных органов исполнительной власти по разработке типовых отраслевых норм труда» и от 30.09.2013 № 504 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке систем нормирования труда в государственных (муниципальных) учреждениях».

3. Проведены мероприятия по приведению трудовых договоров руководителей учреждений здравоохранения в соответствие с типовой формой трудового договора, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2013 № 329 «О типовой форме трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения». В настоящее время трудовые договоры по типовой форме заключены со всеми руководителями государственных учреждений здравоохранения (100%), которые

ми предоставляются сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

4. Актуализация требований и компетенций, необходимых для выполнения обязанностей в соответствии с должностными инструкциями по соответствующей должности, организация соответствующей профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников государственных учреждений здравоохранения Астраханской области, подведомственных министерству здравоохранения Астраханской области, наряду с совершенствованием системы оплаты труда и разработкой систем оценки эффективности деятельности работников в соответствии с подпрограммой «Развитие кадрового обеспечения системы здравоохранения Астраханской области» программы «Развитие здравоохранения Астраханской области», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 17.06.2013 № 205-П, программой подготовки и переподготовки кадров отрасли здравоохранения Астраханской области (на 2010-2020 гг.), утвержденной министром здравоохранения Астраханской области от 25.12.2009.

5. Проводятся мероприятия по проведению аттестации специалистов с последующим их переводом на «эффективный контракт», приведенной в приложении 3 к Программе, в соответствии с рекомендациями, утвержденными приказом Минтруда России от 26.04.2013 № 167н «Об утверждении рекомендаций по оформлению трудовых отношений с работником государственного (муниципального) учреждения при введении «эффективного контракта».

6. Проводятся мероприятия, направленные на введение «эффективного контракта», - повышение квалификации работников государственных учреждений, мероприятия по проведению в 2014 году подготовительной работы к внедрению с 2015 года профессиональных стандартов в сфере социального обслуживания населения, включающие повышение квалификации и переподготовку работников государственных учреждений здравоохранения с целью обеспечения их соответствия современным квалификационным требованиям, в том числе, работников учреждений здравоохранения, занимающихся вопросами трудовых отношений и оплаты труда работников.

7. Реализуются мероприятия по проведению в трудовых коллективах как со стороны администрации государственных учреждений, так и с участием представителей министерства здравоохранения Астраханской области разъяснительной работы по вопросам повышения оплаты труда работников и перехода на «эффективный контракт», а также мероприятия по разработке и реализации планов информационно-разъяснительной работы по реализации региональных «дорожных» карт, включая меры по повышению оплаты труда, с привлечением широкой общественности и профсоюзов, в том числе проведение конференций, семинаров, встреч, собраний в трудовых коллективах; анализ обращений работников, учреждений, ответы на вопросы, в том числе в средствах массовой информации и на сайтах; обсуждение хода реализации региональной «дорожной карты» на заседаниях региональной трехсторонней комиссии.

Повышение оплаты труда работников учреждений здравоохранения Астраханской области

Реализация «дорожной карты» в Астраханской области призвана обеспечить повышение заработной платы работников государственных учреждений здравоохранения и установление действенных механизмов зависимости уровня оплаты труда от количества и качества предоставляемых населению бесплатных медицинских услуг.

Результатом успешной реализации «дорожной карты» является выполнение целевых показателей структурных преобразований системы оказания медицинской помощи, основных показателей здоровья населения и уровня заработной платы работников медицинских организаций, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Средняя заработная плата работников государственных учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Астраханской области, за 2013 год, сложившаяся из всех источников финансирования, составила 18770 рублей и увеличилась к уровню 2012 года на 26,5% (2012 год - 14 840 рублей).

Плановые значения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников к средней заработной плате по экономике региона, установленные «дорожной картой» на 2013 год, достигнуты в полном объеме.

Исходя из фактически сложившейся средней заработной платы по региону (22534,5 руб.) исполнение «дорожной карты» в части соотношения заработной платы медицинских работников и средней заработной платы в Астраханской области составило:

- по врачам и иным работникам медицинских организаций, имеющим высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее профессиональное образование, предоставляющим медицинские услуги (обеспечивающим предоставление медицинских услуг) – 143,7% (при плановом значении – 131,6%);

- по среднему медицинскому (фармацевтическому) персоналу (персоналу, обеспечивающему условия для предоставления медицинских услуг) – 77,5% (при плановом значении – 74%);

- по младшему медицинскому персоналу (персоналу, обеспечивающему условия для предоставления медицинских услуг) – 43,2% (при плановом значении – 40%);

- по социальным работникам – 84% (при плановом значении – 65,2%);

- по преподавателям и мастерам производственного обучения образовательных учреждений – 89% (при плановом значении – 75%).

В период 2012 - 2013 годов в целях повышения эффективности деятельности региональной системы здравоохранения Астраханской области проведен комплекс мероприятий, направленных на оптимизацию сети учреждений, их структуры, штатной численности и сокращение административ-

но-хозяйственных расходов, исходя из эффективности использования бюджетных средств и востребованности населением предоставляемых услуг. Средства, высвобожденные в результате проведенных мероприятий, направлены на обеспечение доступности и повышение качества востребованных государственных социальных услуг, в том числе на укрепление материально-технической базы и обеспечение комплексной безопасности в учреждениях здравоохранения.

Создано управление материально-технического обеспечения медицинских организаций и проводится поэтапная централизация бухгалтерских служб.

На 1 января 2014 года штатная численность работников государственных учреждений здравоохранения составляет 34,1 тыс. единиц, в том числе медицинских работников (без учета руководителей и заместителей руководителя с медицинским образованием) - 27,5 тыс. единиц или 80% штатной численности. В результате проводимой работы изменение штатной численности составило 944,75 единиц (на 01.01.2013 – 35,1 тыс. единиц). Прогноз среднегодовой численности в 2014 году составляет 25,7 тыс. человек.

Реформирование системы оплаты труда в Астраханской области осуществлялось с 2009 года поэтапно путем введения новой системы оплаты труда, отличной от Единой тарифной сетки.

Практика применения новых условий оплаты труда как в Астраханской области, так и в целом в Российской Федерации показала, что в полной мере решить задачу стимулирования работников государственных учреждений здравоохранения с учетом результатов их труда удалось не для всех учреждений.

В системах оплаты труда работников государственных учреждений здравоохранения во многих случаях сохранились ранее применявшиеся выплаты стимулирующего характера, имеющие низкую эффективность в современных условиях (например, добросовестное выполнение обязанностей, интенсивность труда, качество труда и др. без указания конкретных измеримых параметров).

В ряде государственных учреждений здравоохранения стимулирующие выплаты применяются в качестве гарантированной части заработка, которая не увязана с результатами труда. Основной причиной этого является низкий размер тарифной части заработной платы. В результате персонал получает премию вне зависимости от результатов труда в связи с необходимостью удержания имеющихся работников.

Анализ действующей системы оплаты труда свидетельствует о необходимости дальнейшего ее совершенствования с целью:

сокращения разрыва между средним уровнем оплаты труда работников учреждений и средним уровнем заработной платы по Астраханской области;

устранения необоснованной дифференциации в уровне оплаты труда руководителей и работников учреждений;

совершенствования системы критериев и показателей эффективности деятельности учреждений и работников;

отмены стимулирующих выплат, устанавливаемых без учета показателей эффективности деятельности учреждений и работников;

определения оптимального соотношения гарантированной части заработной платы и стимулирующих надбавок.

Рост заработной платы медицинских работников, занятых в медицинских организациях, и медицинских работников, занятых в организациях образования, культуры и социальной защиты, будет обеспечиваться в соответствии с установленными в Астраханской области темпами роста и соотношениями заработной платы всех категорий работников к средней заработной плате по экономике региона с учетом уровня квалификации медицинских работников, условий (напряженности, интенсивности, нагрузки и т.д.) при оказании медицинской помощи и путем установления показателей эффективности деятельности медицинских работников, применение которых будет обеспечивать дифференцированный подход к повышению заработной платы.

За 2013 год в целях создания прозрачного механизма оплаты труда руководителей учреждений министерством здравоохранения Астраханской области проведены следующие мероприятия:

- разработан и применяется порядок премирования руководителей на основе оценки показателей эффективности деятельности государственных учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Астраханской области, утвержденный постановлением министерства здравоохранения Астраханской области от 13.08.2013 №79П;

- установлен предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителей и работников государственных учреждений в кратности, не превышающей 8, что утверждено постановлением Правительства Астраханской области от 25.12.2013 № 571-П «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 21.02.2013 № 43-П».

Разработана и утверждена распоряжением министерства здравоохранения Астраханской области от 09.10.2013 № 860р методика оценки эффективности деятельности учреждений здравоохранения Астраханской области и их руководителей, показатели качества их работы, охватывающие как медицинскую составляющую: выполнение ТППГ, соблюдение требований стандартов медицинской помощи, санэпидрежима, полнота охвата лечебно-профилактической помощью, так и рациональное и эффективное использование ресурсов учреждения: выполнение плана по достижению соотношения заработной платы по категориям, определенным Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597, со средней заработной платой по экономике Астраханской области, недопущение остатков на лицевых счетах, кредиторской задолженности.

С целью создания организационных и правовых условий для достижения целевых показателей уровня средней заработной платы отдельных категорий работников внесены изменения в действующую систему оплаты труда:

- установлены базовые оклады (должностные оклады);

- с целью увеличения гарантированного ежемесячного дохода и снижения неэффективной части стимулирующих выплат размер базовых окладов увеличен на 20%;

- увеличен минимальный размер надбавки за квалификационную категорию, почетное звание и ученую степень с 10 до 30%.

Установлена предельная доля расходов на оплату труда административно-управленческого персонала и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда учреждения до 40%.

Утверждены методические рекомендации по разработке государственными учреждениями здравоохранения региона планов мероприятий («дорожных карт»).

Критерии оценки труда работников устанавливаются локальным нормативным актом учреждения в соответствии с методическими рекомендациями, утверждаемыми правовыми актами министерства здравоохранения Астраханской области, и с учетом мнения представительного органа работников.

Конкретные размеры выплат стимулирующего характера работнику устанавливаются руководителем учреждения с учетом мнения комиссии по вопросам оплаты труда работников учреждения, созданной локальным нормативным актом учреждения, в целях принятия объективного решения.

Подведены итоги 2013 года и уточнена потребность в дополнительных ресурсах на повышение заработной платы медицинских работников на 2014-2018 годы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 исходя из:

- прогноза средней заработной платы по экономике региона;
- прогноза среднегодовой численности с учетом сокращения дефицита врачей и среднего медицинского персонала;
- не снижения абсолютного (в рублях) уровня заработной платы, достигнутого в предшествующем году.

В результате произведена корректировка показателей повышения заработной платы медицинских работников к средней заработной плате по Астраханской области, в том числе заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, среднего и младшего медицинского персонала в соответствии с уровнями, установленными в федеральной «дорожной карте» в размере 130,7%, 76,2% и 51% соответственно.

Динамика роста оплаты труда отдельных категорий работников на период 2014-2018 годов предусматривает устранение диспропорций в оплате труда каждой категории медицинских работников.

Основное внимание в вопросе совершенствования системы оплаты будет направлено на:

- корректировку принципов распределения средств на повышение оплаты труда определенных категорий работников сферы здравоохранения с учетом типов учреждений, видов и объемов оказываемых ими услуг;
- установление размера оплаты труда медицинского и фармацевтического персонала первого уровня на уровне МРОТ по Астраханской области;

- распространение практики оценки эффективности деятельности на немедицинских работников отрасли.

Формирование независимой системы оценки качества работы государственных учреждений здравоохранения Астраханской области

1. Обеспечение координации работы по реализации в регионе независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги.

С целью улучшения качества работы медицинских организаций министерством здравоохранения Астраханской области распоряжением от 06.06.2013 № 470р был утвержден план создания независимой системы оценки качества работы государственных учреждений здравоохранения Астраханской области, в соответствии с которым проведение работы по формированию системы независимой оценки качества работы учреждений здравоохранения Астраханской области было поручено общественному совету при министерстве здравоохранения Астраханской области (создан приказом министерства здравоохранения Астраханской области от 17.01.2011 № 11-Пр «Об общественном совете при министерстве здравоохранения Астраханской области», в настоящее время функционирует на основании постановления министерства здравоохранения Астраханской области от 20.06.2013 № 62П «Об организации деятельности общественного совета при министерстве здравоохранения Астраханской области»).

2. Завершение с участием общественных организаций, профессиональных сообществ, независимых экспертов формирования в субъектах Российской Федерации общественных советов по проведению независимой оценки качества работы организаций и составлению рейтингов.

Проведение работы по формированию системы независимой оценки качества работы учреждений здравоохранения Астраханской области поручено общественному совету при министерстве здравоохранения Астраханской области (функционирует на основании постановления министерства здравоохранения Астраханской области от 20.06.2013 № 62П «Об организации деятельности общественного совета при министерстве здравоохранения Астраханской области»).

На заседании общественного совета 14.06.2013 был определен перечень учреждений здравоохранения Астраханской области для проведения оценки качества их работы на основе изучения результатов общественного мнения, утверждены критерии оценки качества работы этих учреждений.

3. Обеспечение организационно-технического сопровождения деятельности общественных организаций, профессиональных сообществ, независимых экспертов.

Общественный совет при министерстве здравоохранения Астраханской области функционирует на основании постановления министерства здравоохранения Астраханской области от 20.06.2013 № 62П «Об организации деятельности», которым утверждены его состав и положение.

4. Активизация участия социально ориентированных некоммерческих организаций в проведении независимой оценки.

В состав общественного совета при министерстве здравоохранения входят представители социально ориентированных некоммерческих организаций.

Министерством здравоохранения Астраханской области в настоящее время запланированы мероприятия по организации конкурса для социально ориентированных некоммерческих организаций на получение ими финансовой поддержки для участия в деятельности по независимой оценке качества работы государственных учреждений здравоохранения Астраханской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.10.2013 № 976 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23.08.2011 № 713».

5. Обеспечение открытости и доступности информации о деятельности всех организаций социальной сферы.

Для обеспечения информационной открытости государственных учреждений здравоохранения министерством здравоохранения Астраханской области было принято распоряжение от 26.12.2013 №1153р «Об организации работы по размещению информации о деятельности государственных учреждений здравоохранения на их официальных сайтах», в соответствии с которым все подведомственные учреждения обязаны формировать информацию об учреждении для размещения на сайте в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31.10.2013 №810а «Об организации работы по формированию независимой системы оценки качества работы государственных (муниципальных) учреждений, оказывающих услуги в сфере здравоохранения». В настоящее время официальные сайты имеются у 95% государственных учреждений здравоохранения. Кроме этого, все учреждения, подведомственные министерству здравоохранения Астраханской области, размещают информацию о своей деятельности на официальном сайте www.bus.gov.ru.

6. Проведение мониторинга работы организаций социальной сферы, формирование независимой оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги, и составление рейтингов их деятельности в соответствии с принятыми нормативными и методическими документами.

В сентябре 2013 года представители социально ориентированных некоммерческих организаций, входящих в состав общественного совета, провели независимую оценку качества работы трех учреждений здравоохранения: ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 3», ГБУЗ АО «Областной онкологический диспансер», ГБУЗ АО «Камызякская РБ», по результатам которой был сформирован рейтинг деятельности указанных организаций: ГБУЗ АО «Областной онкологический диспансер» - 1 место, ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 3» - 2 место, ГБУЗ АО «Камызякская РБ» - 3 место. Указанный рейтинг размещен на официальном сайте министерства здравоохранения Астраханской области.

По результатам проведенной оценки общественным советом при министерстве здравоохранения Астраханской области были сформированы заме-

чания по деятельности вышеуказанных учреждений, которые были направлены их руководителям для рассмотрения и устранения.

В 2014 году общественным советом запланировано проведение независимой оценки в 13 учреждениях здравоохранения Астраханской области.

7. Проведение информационной кампании в средствах массовой информации, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», о функционировании независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги.

8. Проведение мониторинга функционирования независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги в Астраханской области.

Министерством здравоохранения Астраханской области проводится мониторинг функционирования независимой системы оценки качества работы учреждений здравоохранения, отчеты по результатам которого направляются в Министерство здравоохранения Российской Федерации и Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, кроме этого необходимые сведения для заполнения формы отчетности в информационно-аналитической системе «Мониторинг программы поэтапного совершенствования оплаты труда» представляются в министерство социального развития и труда Астраханской области, которое является ответственным за заполнение указанной формы в Астраханской области.

Приложение №3
к распоряжению
Правительства
Астраханской области
от №

Оценка эффективности реализации «дорожной карты»

Наименование целевого показателя		Единица измерения	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1		2	3	4	5	6	7	8
Показатели структурных преобразований системы оказания медицинской помощи								
1.	Доля расходов на оказание скорой медицинской помощи вне медицинских организаций от всех расходов на ежегодно формируемую программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее - программа государственных гарантий)	процент	5,8	7,0	6,3	6,0	5,6	5,5
2.	Доля расходов на оказание медицинской помощи в амбулаторных условиях от всех расходов на программу государственных гарантий	процент	29,8	29,9	30,9	31,1	31,5	32,2
3.	Доля расходов на оказание медицинской помощи в амбулаторных условиях в неотложной форме от всех расходов на программу государственных гарантий	процент	1,6	1,9	2,4	2,5	2,5	2,6
4.	Доля расходов на оказание медицинской помощи в условиях дневных стационаров от всех расходов на программу государственных гарантий	процент	4,1	7,5	7,8	7,9	8,0	8,1

	1	2	3	4	5	6	7	8
5.	Доля расходов на оказание медицинской помощи в стационарных условиях от всех расходов на программу государственных гарантий	процент	58,7	53,7	52,6	52,5	52,4	51,6
6.	Доля медицинских и фармацевтических работников, обучавшихся в рамках целевой подготовки для нужд Астраханской области, трудоустроившихся после завершения обучения в медицинские или фармацевтические организации государственной системы здравоохранения Астраханской области	процент	90,00	95,00	100,00	100,00	100,00	100,00
7.	Доля аккредитованных специалистов	процент	0,00	0,00	0,00	0,00	20,00	40,00
8.	Количество получателей услуг (население) по данным Минздрава России	тыс. чел.	1 015,2	1 018,1	1 020,0	1 021,4	1 022,4	1 023,1
9.	Численность отдельных категорий медицинских работников, осуществляющих деятельность в учреждениях здравоохранения, образования, культуры и социальной защиты:							
9.1.	Врачи, в том числе:	физ. лиц	4378	4328	4228	4084	3940	3836
9.1.1.	в медицинских организациях, оказывающих медпомощь в амбулаторных условиях	физ. лиц	2262	2148	2098	2048	1884	1885
9.1.2.	в медицинских организациях, оказывающих медпомощь в стационарных условиях	физ. лиц	1775	1759	1669	1560	1482	1381
9.2.	Средний медицинский персонал	физ. лиц	9729	10072	10406	10736	11063	11387
9.3.	Младший медицинский персонал	физ. лиц	5963	5900	5500	4163	2827	1490
10.	Обеспеченность населения Астраханской области отдельными категориями медицинских работников, осуществляющих деятельность в учреждениях здравоохранения, образования, культуры и социальной защиты:	на 10 тыс. населения						
10.1.	Врачи, в том числе	на 10 тыс. населения	43,1	42,5	41,5	40,0	38,5	37,5
10.1.1.	в медицинских организациях, оказывающих медпомощь в амбулаторных условиях	на 10 тыс. населения	21,7	21,1	20,6	20,1	18,4	18,4
10.1.2.	в медицинских организациях, оказывающих медпомощь в стационарных условиях	на 10 тыс. населения	18,2	17,3	16,4	15,3	14,5	13,5

1		2	3	4	5	6	7	8
10.2.	Средний медицинский персонал	на 10 тыс. населения	95,8	98,9	102,0	105,1	108,2	111,3
10.3.	Младший медицинский персонал	на 10 тыс. населения	58,7	58,0	53,9	40,8	27,7	14,6
11.	Соотношение врачи/средние медработники		1/2,2	1/2,3	1/2,5	1/2,6	1/2,8	1/3,0
12.	Средняя заработная плата работников по Астраханской области	рубли	22534,5	25044,1	27938,0	32128,7	36112,7	40337,8
13.	Соотношение средней заработной платы врачей и иных работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее профессиональное образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), и средней заработной платы в субъектах Российской Федерации в 2012 - 2018 годах (агрегированные значения)	процентов	143,7	130,7	137,0	159,6	200,00	200,00
14.	Соотношение средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) и средней заработной платы в субъектах Российской Федерации в 2012 - 2018 годах (агрегированные значения)	процент	77,5	76,2	79,3	86,3	100,00	100,00
15.	Соотношение средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) и средней заработной платы в субъектах Российской Федерации в 2012 - 2018 годах (агрегированные значения)	процент	43,2	51,0	52,4	70,5	100,00	100,00
16.	Число дней занятости койки в году	дней	331,00	331,00	331,00	332,00	332,00	333,00
17.	Средняя длительность лечения больного в стационаре	дней	11,90	11,80	11,70	11,70	11,60	11,50
18.	Доля врачей первичного звена от общего числа врачей	процент	56,20	57,20	58,10	59,00	59,90	60,90

1		2	3	4	5	6	7	8
28.	Младенческая смертность	случаев на 1000 родившихся живыми	9,20	8,90	8,70	8,30	7,90	7,50
29.	Смертность детей в возрасте 0 - 17 лет	случаев на 100 тыс. населения соответствующего возраста	94,00	93,00	91,00	88,00	83,00	79,00
30.	Смертность от болезней системы кровообращения	на 100 тыс. населения	703,00	698,20	691,50	681,90	668,50	649,40
31.	Смертность от дорожно-транспортных происшествий	на 100 тыс. населения	9,40	8,7	8,7	8,7	8,7	8,7
32.	Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных)	на 100 тыс. населения	191,60	191,40	191,20	191,00	190,60	190,00
33.	Смертность от туберкулеза	на 100 тыс. населения	25,80	24,70	23,90	23,10	22,90	22,60
34.	Количество зарегистрированных больных с диагнозом, установленным впервые в жизни, - активный туберкулез	на 100 тыс. населения	88,00	86,0	84,0	82,0	80,0	80,0
35.	Доля выездов бригад скорой медицинской помощи со временем доезда до больного менее 20 минут	процентов	80,10	83,30	85,00	86,00	87,50	89,50

* - указано без медицинской помощи в условиях стационара на дому

Приложение №4
к распоряжению
Правительства
Астраханской области
от №

План мероприятий («дорожная карта»)
«Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Астраханской области»

	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственные исполнители	Ожидаемый результат
	1	2	3	4
Формирование эффективной структуры здравоохранения Астраханской области				
1.	Анализ итогов реализации программ модернизации здравоохранения Астраханской области	2014 год	министерство здравоохранения Астраханской области	Будет проведен анализ итогов модернизации здравоохранения Астраханской области с точки зрения соотношения инвестиций и улучшения состояния здоровья населения области. Представление результатов анализа итогов реализации программы модернизации здравоохранения в Минздрав России
2.	Анализ соответствия структуры расходов по условиям и формам оказания медицинской помощи в Астраханской области целевой структуре расходов на здравоохранение, определенной на 2018 год распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 2599-р	I квартал ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Будут определены направления необходимых изменений, направленных на формирование сбалансированной по видам и условиям оказания медицинской помощи. Представление в Минздрав России результатов анализа соответствия структуры расходов по условиям и формам оказания медицинской помощи в Астраханской области целевой структуре расходов на здравоохранение, определенной на 2018 год распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 2599-р
3.	Анализ соответствия штатной численности персонала медицинских организаций Астраханской области порядкам оказания медицинской помощи	I квартал ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Будет определен дефицит (избыток) работников в штате медицинских организаций с точки зрения соответствия порядкам оказания медицинской помощи.

	1	2	3	4
			области	Представление в Минздрав России результатов анализа соответствия штатной численности персонала медицинских организаций Астраханской области порядкам оказания медицинской помощи
4.	Анализ соответствия материально-технического оснащения медицинских организаций Астраханской области порядкам оказания медицинской помощи	I квартал ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Будет определен дефицит (избыток) материально-технического оснащения медицинских организаций с точки зрения соответствия порядкам оказания медицинской помощи. Представление в Минздрав России результатов анализа соответствия материально-технического оснащения медицинских организаций Астраханской области порядкам оказания медицинской помощи
5.	Анализ соответствия нормативов обеспечения льготных категорий граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями стандартам оказания медицинской помощи	I квартал ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Будет выявлена потребность в обеспечении льготных категорий граждан лекарственными средствами и медицинскими изделиями. Представление в Минздрав России результатов анализа соответствия нормативов обеспечения льготных категорий граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, стандартам оказания медицинской помощи
6.	Развитие государственно-частного партнерства в сфере здравоохранения в рамках реализации подпрограммы «Развитие государственно-частного партнерства в области здравоохранения на территории Астраханской области»	ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Привлечение негосударственных организаций к оказанию медицинской помощи в Астраханской области
7.	Формирование модели ресурсного обеспечения системы здравоохранения Астраханской области	I квартал ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Модель ресурсного обеспечения системы здравоохранения Астраханской области с указанием всех источников финансирования, в том числе внебюджетных; структура финансирования оказания медицинской помощи, а также обеспечения населения лекарственными средствами и медицинскими изделиями для льготных категорий граждан с указанием всех источников финансирования, в том числе внебюджетных по видам и объемам медицинской помощи. Внедрение эффективных способов оплаты медицинской помощи в рамках терри-

	1	2	3	4
				ториальной программы ОМС
8.	Разработка программы развития здравоохранения Астраханской области с учетом государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» и внесение в нее изменений в соответствии с новыми требованиями федерального законодательства	1 мая 2013 года и далее по мере необходимости	министерство здравоохранения Астраханской области	Утверждение программы развития здравоохранения Астраханской области до 2020 года, направленной на повышение структурной эффективности, учитывающей региональную структуру заболеваемости и смертности населения, а также состояние инфраструктуры учреждений здравоохранения. Мероприятия программы направлены на оптимизацию структуры оказания медицинской помощи и будут способствовать привлечению средств на повышение заработной платы медицинских работников
Формирование эффективной системы управления оказанием медицинской помощи в медицинских организациях Астраханской области				
9.	Внедрение показателей эффективности деятельности государственных медицинских организаций Астраханской области, их руководителей и работников с учетом методических рекомендаций Минздрава России	2014-2016	министерство здравоохранения Астраханской области	Построение системы оценки деятельности медицинских организаций, их руководителей и работников, основанной на единых принципах
10.	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации медицинских работников	ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Создание условий для соответствия квалификации медицинских работников профессиональным стандартам
11.	Заключение трудовых договоров с вновь принятыми руководителями государственных медицинских организаций на основе типовой формы, утверждаемой Правительством Российской Федерации в соответствии со статьей 275 Трудового кодекса Российской Федерации (на 01.01.2014 трудовые договоры с руководителями приведены в соответствии с типовой формой – 100%)	постоянно	министерство здравоохранения Астраханской области	Создание условий для повышения эффективности работы административно-управленческого персонала
12.	Обучение руководителей (ответственных работников) по переводу на эффективный контракт) работников медицинских организаций	При необходимости	министерство здравоохранения Астраханской области	Создание условий для перевода медицинских работников на эффективный контракт

	1	2	3	4
13.	Обеспечение оценки уровня соответствия медицинских работников занимаемой должности или выполняемой работе (аттестации) и соответствия выполняемых работниками трудовых функций трудовым функциям, указанным в трудовых договорах (должностных инструкциях), а также соответствия медицинских работников квалификационным требованиям, предъявляемым к медицинским работникам	ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Проведение оценки будет способствовать переводу работников на эффективный контракт
14.	Обеспечение дифференциации оплаты труда основного и прочего персонала медицинских организаций (1: 0,7 – 1: 0,5), оптимизации расходов на административно-управленческий и вспомогательный персонал с учетом предельной доли расходов на оплату их труда в фонде оплаты труда учреждения - не более 40 процентов	ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Поддержание соотношения оплаты труда основного и прочего персонала и предельная доля оплаты труда в фонде оплаты труда административно-управленческого и вспомогательного персонала. Создание условий для повышения эффективности работы административно-управленческого персонала
Реализация «дорожной карты»				
1	Проведение мероприятий по внедрению показателей эффективности деятельности основных категорий работников в соответствии с методическими рекомендациями (приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.07.2013 № 421; приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 01.07.2013 № 287)	ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Повышение эффективности здравоохранения
2	Проведение мероприятий, направленных на внедрение систем нормирования труда в учреждениях бюджетной сферы с учетом методических рекомендаций, утвержденных приказами Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации	2014 год	министерство здравоохранения Астраханской области	Нормирование труда в здравоохранении

	1	2	3	4
	Федерации от 31.05.2013 № 235 «Об утверждении методических рекомендаций для федеральных органов исполнительной власти по разработке типовых отраслевых норм труда» и от 30.09.2013 № 504			
3	Проведение мероприятий по организации и проведению контроля за выполнением в полном объеме мер по созданию прозрачного механизма оплаты труда руководителей государственных (муниципальных) учреждений (Федеральный закон от 29.12.2012 № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания прозрачного механизма оплаты труда руководителей государственных (муниципальных) учреждений и представления руководителями этих учреждений сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»), включая представление ими сведений о доходах и имуществе и размещение их в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Контроль за выполнением прозрачного механизма оплаты труда руководителей государственных (муниципальных) учреждений. Размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 100% сведений о доходах руководителей
4	Проведение мероприятий по установлению предельного (не превышающего более чем в 8 раз) уровня соотношения средней заработной платы руководителей государственных (муниципальных) учреждений и средней заработной платы работников учреждений за отчетный год (Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2013 год, утвержденные решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 25.12.2013 (протокол № 11)	2014-2015 годы	министерство здравоохранения Астраханской области	Контроль уровня соотношения средней заработной платы руководителей государственных (муниципальных) учреждений и средней заработной платы работников учреждений за отчетный год. Доклад в Минздрав России в рамках мониторинга
5	Обеспечить в 2017 году соотношение средней за-	ежегодно	министерство	Контроль соотношения средней заработной платы ос-

	1	2	3	4
	рабочей платы основного и вспомогательного персонала государственных (муниципальных) учреждений до 1:0,7–1:0,5		здравоохранения Астраханской области	нового и вспомогательного персонала государственных (муниципальных) учреждений. Доклад в Минздрав России в рамках мониторинга
6	Определить предельную долю оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда в учреждении здравоохранения не более 40%	ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Контроль соотношения средней заработной платы основного и вспомогательного персонала государственных (муниципальных) учреждений. Доклад в Минздрав России в рамках мониторинга
7	Актуализация требований и компетенций, необходимых для оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) (должностных инструкций, регламентов), организация соответствующей профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников государственных (муниципальных) учреждений наряду с совершенствованием системы оплаты труда и разработкой систем оценки эффективности деятельности работников	ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Повышение эффективности и качества оказания медицинских услуг
8	Осуществление мероприятий по проведению аттестации специалистов с последующим их переводом на «эффективный контракт» в соответствии с рекомендациями, утвержденными приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26.04.2013 № 167н «Об утверждении рекомендаций по оформлению трудовых отношений с работником государственного (муниципального) учреждения при введении «эффективного контракта»	ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Разработка инструкций, регламентов по порядку формирования аттестационной комиссии и аттестации работников. Аттестация работников. Внедрение «эффективного контракта»
9	Проведение в 2014 году подготовительной работы к внедрению с 2015 года профессиональных стандартов в сфере здравоохранения, включающей повышение квалификации и переподготовку работников, занимающихся вопросами трудовых отношений и оплаты труда	2014 год	министерство здравоохранения Астраханской области	Принятие нормативно-правового акта
10	Внедрение профессиональных стандартов	С 2015 года	министерство здравоохранения	Внедрение профессиональных стандартов

	1	2	3	4
			Астраханской области	
11	Осуществление мероприятий по проведению в трудовых коллективах разъяснительной работы по вопросам повышения оплаты труда работников и перехода на «эффективный контракт», а также мероприятий по разработке и реализации планов информационно-разъяснительной работы по реализации региональных «дорожных» карт, включая меры по повышению оплаты труда, с привлечением широкой общественности и профсоюзов, обсуждение хода реализации региональной «дорожной карты» на заседаниях региональной трехсторонней комиссии	ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Проведение конференций, семинаров, встреч, собраний в трудовых коллективах; анализ обращений работников, учреждений, ответы на вопросы, в том числе в средствах массовой информации и на сайтах; перевод работников на «эффективный контракт»
12	Расчет потребности по фонду оплаты труда в рамках реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761 и от 28.12.2012 № 1688 при формировании бюджета Астраханской области на очередной и плановый периоды	ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Достижение плановых значений соотношения средней заработной платы медицинских работников к средней заработной плате по экономике Астраханской области
13	Проведение мероприятий, направленных на сокращение очереди, на получение государственных (муниципальных) услуг (доля граждан, получивших государственные (муниципальные) услуги)	ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Повышение качества медицинских услуг
14	Мониторинг динамики численности получателей государственных (муниципальных) услуг, обслуживаемых медработниками государственных (муниципальных учреждений)	ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Контроль предоставляемых услуг
15	Мониторинг динамики нормативов обслуживания, устанавливаемых для государственных (муниципальных) работников (численность получателей государственных (муниципальных) услуг, обслуживаемых одним работником, в целом по региону, а также в городской и сельской местно-	ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Контроль предоставляемых услуг

	1	2	3	4
	стях)			
16	Проведение мероприятий по оптимизации структуры сети и штатной численности организаций здравоохранения (динамика сокращения численности работников, занятых в системе здравоохранения)	ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Оптимизация предоставляемых услуг
17	Проведение корректировки динамики повышения заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений в сфере здравоохранения (соотношение заработной платы работников в сфере здравоохранения к средней заработной плате в регионе) с учетом достигнутого в 2013 году уровня и необходимости достижения конечных целевых показателей в 2017 году	ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Сохранение динамики уровня заработной платы
18	Проведение мероприятий по внедрению нормативного подушевого финансирования	ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Обеспечение эффективности деятельности учреждений здравоохранения
19	Обеспечение проведения оценки соответствия выполняемых работниками трудовых функций и трудовых функций, указанных в трудовых договорах (должностных инструкциях), а также соответствия квалификационным требованиям, предъявляемым для замещения должностей медицинских работников	ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Проведение оценки будет способствовать переводу работников на «эффективный контракт»
Реализация государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» в Астраханской области				
1	Мероприятия по проведению организационных изменений в структуре медицинских организаций Астраханской области в соответствии с утвержденной программой развития здравоохранения Астраханской области до 2020 года	2013-2020 годы	министерство здравоохранения Астраханской области	Реализация структурных преобразований системы оказания медицинской помощи в части организационных изменений в структуре медицинских организаций Астраханской области, направленных на повышение эффективности системы здравоохранения в соответствии с утвержденной программой развития здравоохранения Астраханской области до 2020 года

	1	2	3	4
2	Координация работы руководителей государственных медицинских организаций по достижению целевых показателей и индикаторов развития здравоохранения	ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	достижение целевых показателей и индикаторов развития здравоохранения субъекта Российской Федерации
3	Мониторинг мероприятий, направленных на повышение эффективности и качества услуг в сфере здравоохранения	ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Выполнение плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения Астраханской области»
4	Формирование независимой оценки качества работы медицинских организаций, включая критерии эффективности работы таких организаций и введение публичных рейтингов их деятельности	ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Реализация мероприятия повысит информированность потребителей о качестве медицинских услуг и стимулирует повышение качества работы медицинских организаций
5	Организация повышения квалификации и переподготовки работников государственных учреждений здравоохранения, занимающихся вопросами трудовых отношений и оплаты труда с целью подготовки к внедрению с 2016 года профессиональных стандартов	2014-2016 годы	министерство здравоохранения Астраханской области	Реализация мероприятия направлена на подготовку к внедрению с 2016 года профессиональных стандартов
6	Аккредитация медицинских работников	с 2016 года	министерство здравоохранения Астраханской области	Подтверждение соответствия квалификации и качества работы медицинских работников профессиональным стандартам
Независимая система оценки качества работы государственных учреждений здравоохранения Астраханской области				
1	Обеспечение координации работы по реализации в регионе независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги	ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Принятие нормативно-правового акта об уполномоченном органе по проведению независимой оценки
2	Обеспечение организационно-технического сопровождения деятельности общественных советов по проведению независимой оценки качества работы организаций и составлению рейтингов	постоянно	министерство здравоохранения Астраханской области	Независимая оценка качества работы организаций

	1	2	3	4
3	Активизация участия социально ориентированных некоммерческих организаций в проведении независимой оценки	ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Выделение финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям
4	Обеспечение открытости и доступности информации о деятельности всех организаций социальной сферы	ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Создание официальных сайтов во всех организациях здравоохранения, размещение организациями информации о своей деятельности на официальном сайте www.bus.gov.ru .
5	Проведение мониторинга функционирования независимой системы оценки качества работы государственных учреждений здравоохранения Астраханской области	ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Отчет о реализации независимой системы оценки качества работы государственных учреждений здравоохранения Астраханской области в Министерство здравоохранения Российской Федерации и Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации
6	Проведение мониторинга работы организаций социальной сферы, формирование независимой оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги, и составление рейтингов их деятельности в соответствии с принятыми нормативными и методическими документами	ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Публикация рейтингов деятельности, разработка и утверждение планов по улучшению качества работы организаций
Мероприятия по ликвидации дефицита средств на повышение средней заработной платы медицинских работников				
1	Приведение количества коек, финансируемых из средств ОМС, к значениям, рекомендуемым Министерством здравоохранения Российской Федерации	ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Высвобождение финансовых средств
2	Обеспечение сбалансированности структуры и объемов медицинской помощи в соответствии с нормативами, рекомендованными Министерством здравоохранения Российской Федерации	ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Предупреждение неэффективных расходов
3	Недопущение случаев необоснованной госпитализации	ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Предупреждение неэффективных расходов
4	Приведение численности врачей и младшего ме-	ежегодно	министерство	Экономия финансовых ресурсов

	1	2	3	4
	дицинского персонала к нормативам, рекомендованным Министерством здравоохранения Российской Федерации		здравоохранения Астраханской области	
5	Внедрение новых ресурсосберегающих медицинских технологий, в том числе развитие методов амбулаторной медицины, расширение спектра медицинских услуг на дому	ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Экономия финансовых ресурсов
6	Использование коечных мощностей негосударственных медицинских организаций для оказания медицинской помощи в рамках Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи	ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Экономия финансовых ресурсов
7	Внедрение современных финансово-экономических моделей управления и оптимизация использования финансовых ресурсов	ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Экономия финансовых ресурсов
8	Использование цифровых телемедицинских технологий для повышения доступности специализированной медицинской помощи	ежегодно	министерство здравоохранения Астраханской области	Экономия финансовых ресурсов