

Пояснительная записка
к проекту распоряжения Правительства Астраханской области
«О внесении изменений в распоряжение Правительства Астраханской
области от 29.03.2013 № 134-Пр»

Проект распоряжения Правительства Астраханской области «О внесении изменений в распоряжение Правительства Астраханской области от 29.03.2013 № 134-Пр» (далее – проект распоряжения) подготовлен министерством здравоохранения Астраханской области (далее – министерство) в целях приведения в соответствие постановлению Правительства Российской Федерации от 14.09.2015 № 973 «О совершенствовании статистического учёта в связи с включением в официальную статистическую информацию показателя среднемесячной начисленной заработной платы наёмных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности)» (далее – постановление № 973) и ежегодного уточнения отдельных показателей.

На основании постановления № 973, вносятся изменения в наименование целевых показателей «Средняя заработная плата в субъектах Российской Федерации» и «Соотношение средней заработной платы отдельных категорий работников и средней заработной платы в субъектах Российской Федерации в 2012 - 2018 годах (агрегированные значения)» с учетом применения среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности).

На основании пункта 18 раздела «II. План мероприятий» Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения», утвержденного распоряжением Правительства РФ от 28.12.2012 № 2599-р, и письма Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 25.10.2016 № 14-1/10/П-6734 проектом распоряжения вносятся изменения в значения показателей численности и заработной платы медицинских работников, согласованные с Министерством здравоохранения Российской Федерации письмом от 07.12.2016 №16-3/10/2-7758, с учетом сохранения в 2016 году достигнутого в 2015 году уровня средней заработной платы в абсолютном значении и выполнения в 2017 и 2018 годах целевых показателей в соответствии с рекомендованным Правительством РФ графиком достижения.

Реализация данного распоряжения Правительства Астраханской области не потребует признания утратившими силу и внесения изменений в иные нормативные правовые акты Астраханской области и не потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Астраханской области.

Министр здравоохранения
Астраханской области

П.Г. Джувалыков

О внесении изменений в распоряжение Правительства Астраханской области от 29.03.2013 № 134-Пр

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2015 № 973 «О совершенствовании статистического учёта в связи с включением в официальную статистическую информацию показателя среднемесячной начисленной заработной платы наёмных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности)» внести в распоряжение Правительства Астраханской области от 29.03.2013 № 134-Пр «О плане мероприятий («дорожной карте») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Астраханской области» следующие изменения:

1. По всему тексту Плана мероприятий («дорожной карте») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Астраханской области», утвержденного распоряжением (далее – план), слова «ГБУЗ АО «Станция скорой медицинской помощи» и «ГБУЗ «Территориальный центр медицины катастроф Астраханской области» заменить словами «государственное бюджетное учреждение здравоохранения Астраханской области «Центр медицины катастроф и скорой медицинской помощи» в соответствующем падеже.

2. В разделе «I. Общее описание «дорожной карты» плана:

2.1. Абзац третий подраздела «Повышение эффективности оказания специализированной медицинской помощи пациентам с болезнями системы кровообращения» изложить в новой редакции:

«Реабилитация больных, перенесших острое нарушение мозгового кровообращения, проводится стационарно на базе государственного бюджетного учреждения здравоохранения Астраханской области «Городская клиническая

больница № 3 им. С.М. Кирова», в частном учреждении здравоохранения «Медико-санитарная часть», негосударственном учреждении здравоохранения «Отделенческая больница на ст. Астрахань 1 ОАО «РЖД», федеральном бюджетном учреждении «Центр реабилитации фонда социального страхования Российской Федерации «Тинаки»» и амбулаторно в центре восстановительного лечения государственного бюджетного учреждения здравоохранения Астраханской области «Городская поликлиника № 5» и клинике общества с ограниченной ответственностью «Медиал»;

2.2. Абзац девятый подраздела «Развитие системы медицинской реабилитации» изложить в новой редакции:

«Реабилитация больных, перенесших острое нарушение мозгового кровообращения, проводится стационарно пациентам с двигательными, речевыми нарушениями при благоприятном реабилитационном прогнозе в сроки, не превышающие 1 года от развития инсульта, на базе неврологического отделения государственного бюджетного учреждения здравоохранения Астраханской области «Городская клиническая больница № 3 им. С.М. Кирова», в частном учреждении здравоохранения «Медико-санитарная часть», негосударственном учреждении здравоохранения «Отделенческая больница на ст. Астрахань 1 ОАО «РЖД», федеральном бюджетном учреждении «Центр реабилитации фонда социального страхования Российской Федерации «Тинаки»» и амбулаторно в центре восстановительного лечения государственного бюджетного учреждения здравоохранения Астраханской области «Городская поликлиника № 5» и клинике общества с ограниченной ответственностью «Медиал». Выделяют стационарный, амбулаторный и санаторный этапы нейрореабилитации. Стационарный этап предусматривает различные варианты проведения реабилитационных мероприятий. Наиболее эффективно начало реабилитации в остром периоде инсульта (первые 3 - 4 недели), даже при нахождении пациента в палатах интенсивной терапии сосудистых неврологических отделений. В 2012 году на базе государственного бюджетного учреждения здравоохранения Астраханской области «Областной онкологический диспансер» планируется открытие кабинета реабилитации больных, перенесших хирургическое лечение, открытие кабинетов психолога, отдельных видов восстановительной терапии»;

2.3. Абзац двадцать пятый подраздела «Повышение оплаты труда медицинских работников медицинских организаций, образовательных организаций, учреждений социального обслуживания Астраханской области» изложить в новой редакции:

«- установлен предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителей и работников медицинских организаций в кратности, не превышающей 8, что утверждено Постановлением Правительства Астраханской области от 21.02.2013 №43-П «О системе оплаты труда работников государственных учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Астраханской области»»;

2.4. Подраздел «Оценка эффективности реализации «дорожной карты» изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему распоряжению.

Губернатор Астраханской области

А.А. Жилкин

Приложение
к распоряжению
Правительства Астраханской
области
от №

Оценка эффективности реализации «дорожной карты»

№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Показатели структурных преобразований системы оказания медицинской помощи								
1.	Доля расходов на оказание скорой медицинской помощи вне медицинских организаций от всех расходов на ежегодно формируемую программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее - программа государственных гарантий)	процент	5,8	7,0	6,4	6,1	6,0	6,0
2.	Доля расходов на оказание медицинской помощи в амбулаторных условиях от всех расходов на программу государственных гарантий	процент	29,8	29,9	31,0	31,9	33,3	33,2
3.	Доля расходов на оказание медицинской помощи в амбулаторных условиях в неотложной форме от всех расходов на программу государственных гарантий	процент	1,6	1,9	2,2	2,6	2,7	2,8
4.	Доля расходов на оказание медицинской помощи в условиях дневных стационаров от всех расходов на программу государственных гарантий	процент	4,1	7,5	7,8	7,2	7,6	7,5
5.	Доля расходов на оказание медицинской помощи в стационарных условиях от всех расходов на программу государственных гарантий	процент	58,7	53,7	52,6	52,2	50,4	50,5
6.	Доля медицинских и фармацевтических работников, обучавшихся в рамках целевой подготовки для нужд Астраханской области, трудоустроившихся после завершения обучения в медицинские или фармацевтические организации	процент	90,00	95,00	100,00	100,00	100,00	100,00

	государственной системы здравоохранения Астраханской области							
7.	Доля аккредитованных специалистов	процент	0,00	0,00	0,00	0,00	20,00	40,00
8.	Количество получателей услуг (население) по данным Минздрава России	тыс. чел.	1015,2	1019,2	1021,3	1018,6	1019,3	1018,25
9.	Численность отдельных категорий медицинских работников, осуществляющих деятельность в организациях в сфере здравоохранения, образования, культуры и социальной защиты:							
9.1.	Врачи, в том числе:	физ. лиц	4334	4532	4461	4400	4300	4178
9.1.1.	в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях	физ. лиц	2262	2299	2390	2288	2193	2185
9.1.2.	в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях	физ. лиц	1775	1789	1855	1804	1720	1700
9.2.	Средний медицинский персонал	физ. лиц	9729	9813	9499	9550	9700	9900
9.3.	Младший медицинский персонал	физ. лиц	5963	5821	5304	5100	2827	1498
10.	Обеспеченность населения Астраханской области отдельными категориями медицинских работников, осуществляющих деятельность в организациях в сфере здравоохранения, образования, культуры и социальной защиты:	на 10 тыс. населения						
10.1.	Врачи, в том числе	на 10 тыс. населения	43,1	44,5	43,7	43,2	42,2	41,0
10.1.1.	в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях	на 10 тыс. населения	22,3	22,6	23,4	22,5	21,5	21,5
10.1.2.	в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях	на 10 тыс. населения	17,5	17,6	18,2	17,7	16,9	16,7
10.2.	Средний медицинский персонал	на 10 тыс. населения	95,8	96,3	93,0	93,8	95,2	97,2
10.3.	Младший медицинский персонал	на 10 тыс. населения	58,7	57,1	51,9	50,1	40,2	20,5
11.	Соотношение врачи/средние мед-работники		1/2,2	1/2,3	1/2,5	1/2,6	1/2,8	1/3,0

12.	Среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) в субъекте Российской Федерации *	рубли	22534,5	24468,7	22981,0	23548,5	23604,7	23723,4
13.	Соотношение средней заработной платы врачей и иных работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее профессиональное образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) в субъекте Российской Федерации *	процентов	143,7	136,8	145,8	142,3	180,00	200,00
14.	Соотношение средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) в субъекте Российской Федерации *	процент	77,5	78,1	83,2	81,2	90,00	100,00
15.	Соотношение средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) в субъекте Российской Федерации *	процент	43,2	50,4	53,7	52,4	80,00	100,00
16.	Число дней занятости койки в году	дней	331,00	331,00	331,00	332,00	332,00	333,00

17.	Средняя длительность лечения больного в стационаре	дней	11,90	11,80	11,70	11,70	11,60	11,50
18.	Доля врачей первичного звена от общего числа врачей	процент	56,20	57,20	58,10	59,00	59,90	60,90
19.	Доля пациентов, доставленных по экстренным показаниям, от общего числа пациентов, пролеченных в стационарных условиях	процент	46,90	46,50	46,10	45,80	45,40	45,00
20.	Число коек круглосуточных стационаров	единиц	8203	8071	7854	7582	7582	7582
21.	Число коек дневных стационаров, всего**	единиц	1509	1690	1702	1827	1827	1827
22.	Число коек дневных стационаров, из них в амбулаториях и поликлиниках**	единиц	607	551	614	644	644	644
23.	Обеспечение функционирования независимой системы оценки качества работы медицинских организаций	% медицинских организаций, в отношении которых проводится независимая оценка качества работы	5,6	26,0	26,0	26,0	26,0	26,0
24.	Обеспечение мониторинга проведения независимой оценки качества работы медицинских организаций на региональном уровне	наличие информации на сайте министерства здравоохранения Астраханской области о проведении независимой оценки качества работы медицинских организаций области	1	1	1	1	1	1
Основные показатели здоровья населения								
25.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	70,4	70,7	71,1	71,8	72,7	74,0
26.	Смертность от всех причин	на 1000 населения	12,50	12,30	12,20	12,00	11,90	11,80
27.	Материнская смертность	случаев на 100 тыс. родившихся живыми	7,00	7,00	7,00	7,00	7,00	7,00
28.	Младенческая смертность	случаев на	9,20	8,90	8,70	8,30	7,90	7,50

		1000 родившихся живыми						
29.	Смертность детей в возрасте 0 - 17 лет	случаев на 100 тыс. населения соответствующего возраста	94,00	93,00	91,00	88,00	83,00	79,00
30.	Смертность от болезней системы кровообращения	на 100 тыс. населения	703,00	698,20	691,50	681,90	668,50	649,40
31.	Смертность от дорожно-транспортных происшествий	на 100 тыс. населения	9,40	8,7	8,7	8,7	8,7	8,7
32.	Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных)	на 100 тыс. населения	191,60	191,40	191,20	191,00	190,60	190,00
33.	Смертность от туберкулеза	на 100 тыс. населения	25,80	24,70	23,90	23,10	22,90	22,60
34.	Количество зарегистрированных больных с диагнозом, установленным впервые в жизни, - активный туберкулез	На 100 тыс. населения	88,0	79,1	70,2	61,3	52,4	43,5
35.	Доля выездов бригад скорой медицинской помощи со временем доезда до больного менее 20 минут	процентов	80,10	83,30	85,00	86,00	87,50	89,50

* - в 2013 и 2014 годах использовалась средняя заработная плата работников по Астраханской области;

** - указано без медицинской помощи в условиях стационара на дому.